

УДК 614.281 /.283 (075.9)

**ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ
ВЕЩЕСТВ И ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С НИМ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Микаэлян М.Ф., Аджиев В.Л., Хачатрян М.М.

Пятигорский медико-фармацевтический институт – филиал ГБОУ ВПО

Волгоградского государственного медицинского университета

Министерства здравоохранения РФ,

г. Пятигорск, Российская Федерация

Резюме. Изучение законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ показало, что в настоящее время существуют некоторые проблемы, связанные с данным видом деятельности медицинских и аптечных организаций.

Ключевые слова: наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры, оборот наркотических средств, лекарственные препараты, нормативно-правовая база.

В настоящее время негативные последствия наркомании являются весьма многосторонними и представляют угрозу мировому сообществу. Незаконный мировой оборот наркотиков в год составляет более 500 млрд. долларов. Основная доля выручки от продажи наркотиков направляется на дестабилизацию национальной обстановки в различных странах мира.

Число наркоманов, которые вводят себе наркотики с помощью шприца, в мире достигло 15 млн. человек и особенно серьезно стоит эта проблема в России, где из 140 млн. граждан свыше 6 млн. наркоманов (из них 13% дети), в том числе более 2,5 млн. наркозависимых, продолжительность жизни которых составляет 5-7 лет, а ежегодная смертность их достигает 30-40 тысяч человек. Это свидетельствует о том, что в России действует не достаточно эффективная законодательная база по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и

предупреждению данного вида преступлений [1].

В соответствии с международным правом правительства разных стран обязаны в своём законодательстве иметь соответствующие положения о наказаниях за противоправные действия, связанные с оборотом наркотических средств (НС), психотропных веществ (ПВ) и их прекурсоров.

На международном уровне принят комплекс мер, направленных на противодействие злоупотреблению НС и их незаконному обороту. Правовое регулирование отражено в Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 г., Венской Конвенции о психотропных веществах 1971 г. и Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществах 1988 г., а также в специальных политических декларациях Генеральной Ассамблеи ООН по наркотическим средствам и Международного комитета по контролю над наркотиками ООН.

В настоящее время в Российской Федерации действует ряд нормативных документов, закрепивших правовое регулирование оборота наркотических веществ: Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», Постановления Правительства и Пленумов Верховного суда РФ, ведомственные приказы и инструкции, в том числе Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков и Министерства здравоохранения России.

Реализация Федерального закона № 3-ФЗ от 08.01.98 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах», вступившего в силу 15 апреля 1998 г., способствует ограничению притока в Россию НС и ПВ и распространению их на территории страны. Каждая статья данного закона регламентирует работу государственных органов, медицинских и фармацевтических организаций в сфере ужесточения контроля за оборотом НС, ПВ и их прекурсоров.

Главная задача данного закона – предотвращение огромной опасности наркотизации общества, защита общественного порядка, забота о здоровье российских граждан. Он ограничивает деятельность юридических лиц по вопросам производства, ввоза, вывоза, хранения, отпуска и уничтожения НС, ПВ и их прекурсоров.

Учитывая, что НС, ПВ и их прекурсоры используются в лечебных целях, одним из аспектов государственной политики является контроль за деятельностью аптечных и медицинских организаций, направленный на предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в сфере легального оборота НС, ПВ и прекурсоров.

НС, ПВ и прекурсоры включены в Перечень средств, подлежащих контролю в РФ, который утвержден Постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 г. №681 (с изм. и доп.). Согласно ему, и в зависимости от принимаемых государственных мер контроля существуют следующие списки:

- Список НС, ПВ и их прекурсоров, оборот которых в РФ запрещен в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ (Список I): гашиш, героин, каннабис, амфетамин, лизергиновая кислота и др.

- Список НС и ПВ, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ (Список II): бупренорфин, морфин, кодеин, тримепиридин (промедол), амобарбитал (барбамил), кетамин и др.

- Список ПВ, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ (Список III): аллобарбитал, апрофен, буторфанол, оксазолам и др.

- Список прекурсоров, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ (Список IV), включающий: таблицу прекурсоров, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых устанавливаются особые меры контроля (*Таблица 1*): ангидрид уксусной кислоты, эрготамин, эфедрин и др.; таблицу прекурсоров, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых устанавливаются общие меры контроля (*Таблица 2*): аллилбензол, бензальдегид, фенилуксусная кислота и др.; таблицу прекурсоров, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых допускаются исключения некоторых мер контроля (*Таблица 3*): ацетон, калия

перманганат, серная, соляная кислоты и др.

Перечень утверждается Правительством РФ по представлению федерального органа исполнительной власти и области здравоохранения и федерального органа исполнительной власти по контролю за оборотом НС, ПВ и их прекурсоров (т.е. Минздравом и ФСКН). Порядок внесения изменений дополнений в Перечень устанавливается Правительством РФ. Так, например, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2012 г. №1003, «О внесении изменений в некоторые Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам, связанным с оборотом наркотических средств и психотропных веществ», вступившим в силу с 01.01.2013г., из списков сильнодействующих и ядовитых веществ, утвержденных Постановлением Правительства от 29.12.2007г. № 964, исключены прекурсоры, которые имеются в Списках I и IV Перечня, утвержденного Постановлением Правительства от 30.06.1998г. № 681: N-метилэфедрин, эфедрин, псевдоэфедрин, сафрол, изосафрол, 3,4 – метилendioксифенил-2-пропанон, ангидрид уксусной кислоты и др.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2013 г. № 78 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (действует с 07.08.2013г.) из списка сильнодействующих веществ для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29. 12.2007 № 964 исключены ниже следующие позиции: алпразолам, барбитал (барбитал натрия), бромазепам, бротизолам, диазепам, золпидем, клоназепам, лоразепам, медазепам, мезокарб, мепробамат, мидазолам, нитразепам, оксазепам, темазепам, тетразепам, фенobarбитал, флунитразепам, флуразепам, хлордиазепоксид, эстазолан.

Выше перечисленные сильнодействующие вещества с 07.08.2013г. дополняют Список III Перечня НС, ПВ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ. Эти лекарственные препараты должны отпускаться из аптечной организации по рецепту врача на рецептурном бланке формы №148-1/у-88. На сегодняшний день Минздравом России определен порядок отпуска не для всех комбинированных препаратов, содержащих малые количества психотропных

веществ Списка III. Кроме этого, нет правового документа, в котором были бы указаны расчетные нормативы потребности для стационарных и амбулаторных больных в лекарственных препаратах, таких как диазепам, фенobarбитал и др.

В соответствии с законодательством России, допуском к работе в сфере легального оборота НС, ПВ и прекурсоров является процедура лицензирования. Статьями 10 и 30 Федерального закона № 3-ФЗ определено, что деятельность, связанная с оборотом НС, ПВ и их прекурсоров, подлежит лицензированию и осуществляется в соответствии с международными договорами и законодательством РФ, а статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». К ним относятся лицензирование медицинской, фармацевтической, а также деятельности, связанной с оборотом НС, ПВ и их прекурсоров.

В соответствии с Федеральными законами №3-ФЗ и №99-ФЗ Правительством РФ от 22.12.2011г. было принято Постановление №1085, в котором утверждено «Положение о лицензировании деятельности по обороту НС, ПВ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений», согласно которому деятельность аптечных и медицинских организаций по обороту НС, ПВ и их прекурсоров включает следующие работы и услуги: хранение, перевозка, отпуск физическим лицам, реализация, приобретение и использование НС и ПВ, внесенных в *Список II и Список III* Перечня в медицинских целях.

В соответствии с вышеперечисленными работами и услугами в лицензии должны быть отражены конкретные для аптечной и медицинской организации виды работ и услуг, связанные с оборотом НС и ПВ, внесенных в *Список II и Список III* Перечня.

При осуществлении оборота НС, ПВ и прекурсоров деятельность аптечных и медицинских организации должна соответствовать требованиям нормативно-правовой базы (на данный момент законодательных и нормативно-правовых актов, действующих на территории РФ более 70), регламентирующим данный вид деятельности. Однако существующая нормативно-правовая база

несовершенна, так как не имеет четких требований, предъявляемых к лицензиату или соискателю лицензии. Одним из примеров являются требования, предъявляемые к помещениям и оборудованию, которые определены Федеральными законами №3-ФЗ и №99-ФЗ, а также Постановлениями Правительства РФ №1085; №1148, Приказами Минздравсоцразвития РФ №2549 – Пр/06; №2282-Пр/10; №706н и №397н; Приказом ФСКН РФ №9 и РД 78.36003-2002. Тем не менее, в них не указаны нормативы площадей помещений аптечных и медицинских организаций, в которых осуществляется деятельность по обороту НС, ПВ и прекурсоров. В связи с этим руководители фармацевтических и медицинских организаций самостоятельно принимают решения по ряду организационных вопросов, связанных с этой областью, а также на основе действующей нормативно-правовой базы разрабатывают и утверждают внутренние локальные акты, например, «Инструкцию по порядку обращения лекарственных препаратов в медицинской или фармацевтической организации» [2].

Основываясь на вышеизложенном можно заключить, что необходимо обеспечить единство, согласованность и преемственность ведомственных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность, связанную с оборотом НС, ПВ и прекурсоров в аптечных и медицинских организациях.

Список литературы:

1. Актуальные вопросы теории и практики борьбы с незаконным оборотом наркотических средств: материалы науч.-практ. конф. –18-19 июля 2010 г. – Юридический факультет Пятигорского государственного технологического университета. – Пятигорск: РИА-КМВ, 2010. – 308 с.

2. Ибрагимова, Г.Я. Порядок обращения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в медицинских организациях / Г.Я. Ибрагимова, О.И. Уразлина, Д.Ф.Нестерова//ГлавВрач. – 2011. - №9. – С.23-36.

Summary. Studying legislative and the regulations regulating trafficking in

narcotics and psychotropic substances showed that now there are some problems connected with this kind of activity of the medical and pharmaceutical organizations.